

# Positions de François Bayrou en matière de Développement Durable

Le 29 mars 2007

## 1. Relever les défis énergétiques et climatiques

### 1.1. Réduire nos consommations d'énergie et modifier nos sources d'approvisionnement pour diviser par quatre nos émissions de gaz à effet de serre d'ici à 2050

La crise climatique n'est pas un fantasme mais une réalité. Cela place tous les pays de la planète, et en particulier les démocraties, devant une responsabilité inédite pour préserver l'avenir de l'espèce humaine : cela impose notamment de changer les attitudes et les habitudes du combat politique. L'objectif de diviser par quatre les émissions de gaz à effet de serre à l'horizon 2050 est désormais partagé par tous, mais rien n'a encore été entrepris pour nous mettre en capacité de réussir ce challenge.

Or, face à l'ampleur de ce défi, il est absolument nécessaire de définir une politique orientée sur le long terme visant à ce que chaque citoyen, chaque entreprise et chaque administration puisse devenir un acteur impliqué dans la lutte contre les gaz à effet de serre.

**Nous devons dès maintenant nous mettre en ordre de bataille dans ce sens, ce qui signifie que pour la prochaine mandature nous devons nous fixer l'objectif de réduire les émissions de gaz à effet de serre de 15%. Ce plan d'adaptation au changement climatique doit selon moi s'appuyer sur les cinq leviers suivants :**

- l'élévation des normes techniques d'efficacité énergétique, notamment dans le bâtiment où nos logements sont notoirement moins performants que ceux construits en Allemagne par exemple.
- une fiscalité réorientée pour susciter chez chaque acteur des comportements plus écoresponsables. Cela passe par des taxes pénalisantes pour les comportements les plus polluants et aussi par des avantages fiscaux incitatifs pour ceux qui choisissent des équipements ou des technologies écologiques ;
- une mise à plat complète de notre « mix énergétique », avec un développement ambitieux des énergies renouvelables (solaire thermique, éolien, bois énergie et également biocarburants de seconde génération, biogaz, géothermie) et un maintien maîtrisé et transparent du nucléaire civil. **Notre objectif est de produire 15% d'énergie primaire à partir d'énergies renouvelables d'ici 2012.**
- la formation de la population : je suis convaincu que les Français sont prêts à modifier leurs comportements, à condition que chacun ait conscience des raisons qui rendent nécessaire cette modification ; **je suis favorable à la mise en place d'un plan national d'éducation, de formation et de sensibilisation du public sur les solutions à la crise énergétique.**
- enfin un effort de recherche sans précédent, qui n'aura le volume nécessaire que s'il est conduit au niveau européen, et qui visera le développement des énergies nouvelles (énergies marines, solaire, piles à combustibles ou biocarburants de nouvelle génération) et de la séquestration du carbone.

La filière nucléaire de production d'électricité fait partie des instruments indispensables et de nos atouts pour lutter contre l'effet de serre. Mais nous avons besoin d'une **expertise scientifique sur l'EPR**. Derrière ce projet se pose la question du renouvellement de nos réacteurs actuels et une décision aussi structurante pour notre politique énergétique doit se prendre à l'issue d'un débat le plus large et le plus démocratique possible. **Je ne suis pas d'accord en particulier pour que l'autorisation de création de l'installation de l'EPR sur notre territoire soit prise en catimini, par décret. Il faudra donc rediscuter cette décision, et plus globalement, l'ensemble de notre politique énergétique, lors d'un débat national, lancé le plus rapidement possible.**

## 1.2. Relever en priorité les défis des transports et du bâtiment

C'est bien sûr dans les domaines des transports et du bâtiment qu'il faudra appliquer cette politique de la manière la plus résolue, puisque ces deux secteurs représentent à eux deux environ 50% des émissions, et que ce sont dans ces deux domaines que l'évolution actuelle est la plus préoccupante.

Dans ces deux domaines, **la mesure qui me semble la plus efficace est la mise en œuvre d'une « taxe carbone » sur les carburants d'origine fossile**. Les taux de cette taxe seront faibles au départ pour être augmentés progressivement. Bien entendu sa mise en place devra être annoncée à l'avance pour laisser à chacun le temps de s'adapter, et promue autant que possible dans un cadre européen pour éviter tout effet de dumping fiscal.

Ainsi, en matière de transports, je propose :

- de rétablir **la priorité des financements publics en faveur du développement d'infrastructures de transport en commun** fiables, confortables et accessibles au plus grand nombre, et du développement du fret fluvial et ferroviaire.
- de développer le potentiel du **fret fluvial et du cabotage, et de rendre le fret ferroviaire techniquement et économiquement viable** en se fixant comme objectif l'obligation du ferroutage pour les camions traversant la France à l'horizon 2025. Financement : les ressources de la taxe carbone.
- d'inciter à des comportements nouveaux (arbitrages en fonction de l'impact « carbone », covoiturage, télétravail, suppression des déplacements aériens et routiers inutiles...)
- de tirer profit au plus vite du potentiel offert par les bio ressources pour diminuer notre dépendance au pétrole ;
- d'encourager la recherche et le développement de véhicules nouveaux : performances des moteurs, contrôle électronique, redescende en gamme pour rapprocher les véhicules de leur usage réel (diminution de poids, de puissance et de vitesse), motorisations sans émission de CO<sub>2</sub>.

Dans le domaine du bâtiment, je propose également :

- de rendre rapidement les normes pour les nouvelles constructions plus exigeantes pour la performance énergétique des logements et bureaux (vitres peu émissifs, isolants performants, chaudières à condensation, pompes à chaleur géothermales, solaire thermique pour l'eau chaude sanitaire et le chauffage, construction à énergie positive...) ; toutes ces technologies doivent nous permettre de fixer **avant 2010 une norme maximale pour les constructions neuves de logements à 50 KWh/m<sup>2</sup> pour les consommations d'énergie primaire liées au chauffage**.
- de mettre en œuvre des allègements de fiscalité vraiment incitatifs pour la construction aux normes de la qualité environnementale (du type des 14 cibles HQE et référentiels similaires) ;
- de lancer un plan d'isolation de l'habitat de 400 000 logements par an, à budget constant, en modulant la taxe sur le foncier bâti en fonction des performances énergétiques : isolation des murs, des plafonds, des toits, fenêtres à double ou triple vitrage.

## **2. Assurer la protection de notre planète, de sa biodiversité et de la santé des êtres qui la peuplent**

### 2.1. Un aménagement du territoire plus rationnel et soucieux de biodiversité et d'équité sociale

L'aménagement du territoire, c'est-à-dire l'utilisation rationnelle de l'espace, est indissociable du développement durable.

Cela passera par :

- la **limitation de l'étalement perpétuel de la ville** qui menace l'équilibre de notre pays, coûte cher en transport, carburant et carbone, favorise les exclusions sociales et ravage nos paysages ; l'objectif est d'ici

2012 de mettre un terme à l'artificialisation de l'espace naturel et rural , par une politique rigoureuse des POS.

- une politique de préservation et de reconquête des sols faces aux pollutions et à l'imperméabilisation ;
- la prise en compte plus sérieuse des risques technologiques et naturels ainsi que des nuisances sonores et olfactives dans les projets de construction et d'infrastructure. Il ne faut plus subir mais prévenir les catastrophes (AZF à Toulouse, inondations de Nîmes, Aramon, Vaison la Romaine...) ;
- **un aménagement du territoire qui se soucie de la biodiversité car la faune et la flore doivent disposer d'espaces protégés reliés entre eux par des zones préservées : il faut créer un réseau écologique d'espaces protégés, conformément au plan d'action adopté au sommet de Johannesburg** ; ainsi elles pâtiront moins des « frontières » que constituent pour elles l'urbanisation anarchique et les axes de circulation ;
- le recours systématique aux règles de « quartiers durables » pour la réhabilitation ou la conception de zones urbaines ;
- le renforcement des **projets d'aménagement et de développement durable (PADD) des plans locaux d'urbanisme (PLU) des communes en les rendant opposables** ;
- la suppression de toute dérogation à la loi « SRU » imposant 20% de logements sociaux ;
- l'obligation pour chaque commune et collectivité locale de plus de 10000 habitants de faire procéder à un état des lieux indépendant sur ses impacts de développement durable et définir un plan local de développement durable (Agenda 21).

Une économie plus sobre, plus solidaire et responsable est une économie qui respecte et protège son patrimoine naturel.

Il est impératif de :

- **réaliser et rendre public un état des lieux national indépendant de la faune et la flore**, à partir des structures existantes (observatoires et offices nationaux et locaux) et en partenariat avec les associations écologistes, de chasseurs et de pêcheurs ;
- promouvoir le rôle des associations de protection de l'environnement en pérennisant leur financement et leurs modes d'actions et en les associant à l'action des organismes publics (ministère, collectivités ...)
- **suivre systématiquement l'impact sur la biodiversité des projets** d'infrastructure ou d'urbanisme, d'intégrer un bilan en amont, pendant et après les travaux ;
- dresser un bilan indépendant de la législation actuelle et notamment de l'application de la directive Natura 2000 et de la loi de protection du littoral ;
- proposer un observatoire européen de la biodiversité ayant un pouvoir d'alerte des parlements européen et nationaux ;
- développer la pédagogie citoyenne et la lutte contre l'emploi irraisonné des pesticides à usages domestiques.

## 2.2. Se protéger des risques sanitaires & environnementaux

Des maladies liées à l'activité humaine apparaissent et se développent. Nous avons besoin de mieux les connaître et d'être efficacement protégés ; c'est pour cela que je suis favorable à la création d'une Autorité indépendante **chargée de l'alerte sanitaire et environnementale. Elle aura pour vocation de développer des inventaires des risques et des études épidémiologiques indépendantes**, notamment sur les impacts sanitaires des dégradations de l'environnement, à commencer par le réchauffement climatique, la pollution de l'air, des eaux et des sols, ainsi que l'importance des perturbateurs endocriniens.

N'oublions pas que les pays les plus pauvres demandent déjà l'accès aux soins alors qu'ils subissent souvent les pollutions des pays les plus riches sans pouvoir se protéger.

Il faut donc :

- accorder à l'OMS un droit d'ingérence sanitaire pour prendre en charge les situations d'urgence, pour construire des systèmes de soins par délégation et organiser les licences obligatoires de médicaments et le respect du « droit à la santé » ;
- réfléchir à une fiscalité mondiale sur une assiette large et globale (télécommunications par exemple) pour financer les programmes de lutte contre les risques de base pour les populations en danger (enfants, mères, pandémies...) sur le modèle à prolonger de l'Unitaid.
  - Développer en France la médecine environnementale. Permettre aux associations environnementales d'être présente dans la gestion de la sécurité sociale.
  - Mettre en place un programme de recherche épidémiologique sur l'exposition aux risques environnementaux. Nous sommes très en retard sur ce domaine par rapport aux autres pays européens.

## **3. Promouvoir une économie écologiquement et socialement responsable**

### 3.1. Une logique de durabilité et de responsabilité

**Je suis pour la promotion d'une économie plus responsable, d'une croissance « sobre » sur le plan environnemental et social.**

Il faut pour cela :

- Faire appliquer les obligations d'informations des impacts sociaux et environnementaux des entreprises cotées et l'étendre aux entreprises publiques ;
- Appliquer rigoureusement le **règlement de Reach**, pour préserver la santé et l'environnement des substances chimiques dangereuses.
- Promouvoir activement l'investissement socialement responsable (fonds développement durable, solidaires ou éthiques) en déterminant une définition légale, en imposant des critères de durabilité aux placements publics (à l'instar des pratiques du Fonds de Réserve pour les Retraites) et en les encourageant fiscalement ;
- Encourager la consommation de produits à plus value sociale et environnementale (commerce équitable, bio...) en clarifiant notamment les labels, en multipliant les actions pédagogiques et en communiquant l'empreinte sociale et environnementale des produits et services ;
- Réaliser un inventaire mondial des matières non renouvelables et en vue d'en limiter ou interdire l'utilisation ou encore mettre en place des plans de transition, à partir de quotas ;
- **Mettre en œuvre des dispositifs luttant contre les publicités « écologiquement » mensongères , et réglementer la publicité sur les produits les plus polluants. Pour cela, je propose de remplacer le Bureau de Vérification de la Publicité par une autorité administrative indépendante de la publicité. Cette autorité aura pour mission en particulier de faire respecter un nouvel encadrement de l'argument écologique dans la publicité, qui doit préciser des règles juridiquement contraignantes. En particulier toute référence à l'environnement dans la publicité devra être accompagnée de l'énonciation précise et sans omission du bilan positif véritable du produit. L'annonceur devra être en mesure de produire tous les éléments, scientifiquement fondés, propres à justifier ses allégations, indications ou présentations**

publicitaires. Enfin, il faut sensibiliser le monde de la publicité au développement durable : un module DD sera mis en place dans les formations supérieures à la publicité, un responsable DD sera créé dans les agences publicitaires, et les groupes de communication devront informer le public de l'impact environnemental de leurs activités.

- Inscrire, parmi ces orientations, celles qui doivent l'être dans les programmes scolaires.

**En outre, le déchet le moins polluant étant celui qu'on évite de produire, je souhaite mettre en œuvre une politique volontariste de réduction à la source des déchets. L'objectif que nous nous fixerons sera de réduire de 20% la quantité de déchets produite en 5 ans,** et d'arriver à ce que 80% des déchets ménagers soient traités par méthanisation, compostage, recyclage et réemploi. Les mesures qui nous permettront de tenir ce cap sont les suivantes :

- Imposer l'éco-conception au stade de la fabrication et le recyclage des produits en fin de vie (étendre le principe de la directive européenne D3E sur les déchets électriques et électroniques à d'autres produits) ;  
- Favoriser les produits « durables » ou réutilisables au profit des « jetables » quand les conditions sanitaires le permettent ;  
- Faire évoluer le financement des systèmes de collecte et de traitement des ordures ménagères vers des redevances pour toutes les collectivités qui seraient calculées sur les volumes de déchets collectés pour inciter chacun à optimiser sa production de déchets ; **généraliser la pesée embarquée pour encourager le tri.**

- Favoriser l'économie circulaire, pour que les déchets d'une entreprise devienne la matière première de l'autre.
- **Je suis donc favorable au moratoire sur les incinérateurs, qui est la condition préalable au changement du système des déchets en France.**

Ces actions et mesures doivent faire partie des objectifs urgents de la gouvernance européenne et mondiale. La France doit cependant initier dans un premier temps au niveau national ce type d'actions, en se faisant le laboratoire d'une économie durable.

### 3.2. Une agriculture durable pour l'environnement et les agriculteurs

A voir les résultats économiques, sociaux et environnementaux du modèle agricole actuel, je pense qu'il est nécessaire de changer de cap. Ce changement doit être progressif et socialement acceptable pour nos agriculteurs. Il faut pour cela :

- une politique agricole régulée fondée sur les prix et non plus sur les primes, dans des zones homogènes de libre échange pour garantir des approvisionnements en produits sains, la protection de l'environnement et un tissu dense d'agriculteurs ;
- **une recherche de débouchés nouveaux** car l'agriculture peut rompre notre dépendance au pétrole et répondre à nos défis écologiques (biocarburants, filière bois énergie, matériaux d'origine végétale, captation du carbone...) ;
- **une limitation des pesticides** de 50% en 2012, comme y est parvenu le Danemark, sans que cela nuise aux exploitants agricoles ;
- **une diminution des intrants azotés**, par exemple en programmant une diminution de 500 000 tonnes des engrais azotés utilisés de notre agriculture, pouvant être réalisée par la définition d'un bilan azoté à l'échelle de l'exploitation, et soit un "permis de consommation" de l'azote, soit un système de bonus-malus, à discuter avec la profession ;
- une réorientation des cultures pour limiter l'irrigation et la consommation en eau ;
- **une agriculture biologique encouragée et les principes de l'agriculture intégrée progressivement imposés** ;
- une déductibilité des investissements écologiques (comme la récupération des eaux pluviales, l'utilisation des engrais naturels, de la biomasse,...) pour encourager les exploitants à des pratiques plus vertueuses.

Enfin, élu à la Présidence de la République, je demanderai au plus vite l'organisation d'un grand **débat national sur les OGM**, nourri d'un rapport présenté par les scientifiques de notre pays et qui s'appuiera sur une commission composée en particulier de pharmacologues. **En attendant les résultats du débat public, je suis favorable à un moratoire immédiat sur les OGM. Il ne doit pas y avoir de semis en plein champ avant que nous ayons un recul suffisant sur leurs conséquences sur le milieu et sur la santé humaine.**

### 3.3. Une recherche ayant les moyens de préparer la croissance durable de demain

**L'environnement et l'éco-innovation sont un levier fort pour notre croissance et nos emplois**, en Europe, et spécialement en France. Pour cela, :

- mettre en place une grande politique de la recherche française et européenne en augmentant les investissements dans les domaines des énergies du futur, des biomatériaux, de la chimie du végétal, des biotechnologies ou encore du génome ;
- encourager les chercheurs à développer des entreprises à la suite de leurs travaux par une réforme des aides à l'investissement ;
- intégrer dans la comptabilité des entreprises la publication des charges et investissements relatifs à la recherche et au développement d'éco-innovations et octroyer des crédits d'impôts aux entreprises actives dans ce secteur.
- Consacrer 5% des crédits des nanotechnologies à étudier leur impact environnemental et sanitaire.
- L'ensemble de notre plan en matière de développement durable est un gisement d'emploi, que l'on peut estimer à 300 000 emplois nouveaux.

## 4. Mettre en place une gouvernance publique à la hauteur de nos défis

### 4.1. Un fonctionnement de l'Etat au service d'un développement durable

Créer un poste de **n°2 du Gouvernement chargé du long terme, de la transversalité et de l'évaluation des décisions au regard du développement durable**. Mais il ne doit pas s'agir du regroupement de plusieurs ministères existant aujourd'hui dans un seul ou d'un super-ministère de l'environnement, au sein duquel l'écologie serait réduite à la portion congrue ou au rôle de figurant, mais bien d'une autorité au sein du gouvernement en charge du long terme, un « sage » qui aura pour mission de penser l'impact sur l'avenir de chacune des décisions que le gouvernement prépare. Les décisions qui le concernent devront obligatoirement recevoir son contreseing. Nous garderons bien évidemment un ministère de l'environnement de plein exercice.

Nous devons développer la démocratie participative et le débat public, outils fondamentaux pour un développement durable mais qui sont trop souvent aujourd'hui utilisés comme des leurres. Il faut au plus vite une loi qui pose la méthode et les principes incontournables de la concertation sur le statut du médiateur, l'obligation de réponse, les délais acceptables, la prise en compte réelle par le décideur final, le contrôle... La concertation éclairera alors efficacement les choix publics.

Il faut par ailleurs que chaque grande collectivité rende plus de comptes sur la politique de développement durable menée. Un audit indépendant, sur le modèle des agences de notation sociale et environnementale des entreprises serait un outil pertinent.

Il faut mettre en place, à côté du PIB, des indicateurs éco-environnementaux, **du type Bien Etre Economique**, et indicateur de Développement humain.

Nous souffrons d'un manque de culture du développement durable que nous devons combler. Il faut renforcer l'information au grand public sur les enjeux d'un développement économique responsable, soucieux de progrès social et de respect de l'environnement. Sur ce dernier point, nous devons encourager les éco-gestes, notamment en matière de maîtrise de l'énergie, des déchets et de l'eau et surtout systématiser la question écologique dans toutes les formations, du primaire aux études supérieures et professionnelles et diffuser les bonnes pratiques de chaque catégorie d'acteur (entreprises, citoyens, pouvoirs publics...).

Enfin l'Etat doit être le premier à donner l'exemple en matière de développement durable : il faut un remplacement du parc automobile par des véhicules non polluants, l'isolation du patrimoine immobilier, la prise en compte des labels de développement durable et équitable dans les achats publics.

### 4.2. Un renforcement urgent de la régulation supranationale

Je pense qu'il est urgent de mettre en place une économie mieux régulée, plus sobre et plus responsable. Cela passe nécessairement par la construction d'une gouvernance internationale plus forte, et ce :

- au niveau européen, construction d'une Europe politique qui fait de l'environnement un des moteurs de son projet et du développement durable l'objectif commun à tous les Etats membres. Je propose la mise en place d'instances permettant une véritable politique européenne de l'énergie et de l'écologie ayant pour objectif l'indépendance énergétique de l'Europe et la réduction des gaz à effet de serre, la recherche dans de nouvelles technologies, l'accroissement du pouvoir de négociation de l'Europe sur les marchés mondiaux et la préservation et l'amélioration de notre environnement. Nous placerons la lutte contre le réchauffement climatique dans les 3 priorités de la présidence française de 2008.

- Au niveau international, constitution au plus vite d'une **Organisation Mondiale de l'Environnement** (OME) pour assurer une régulation internationale effective. Cette instance doit être mise en place au sein de l'ONU, seule organisation internationale disposant de l'audience nécessaire pour réguler les marchés financiers, pour imposer des règles et minima environnementaux et pour résoudre les inégalités écologiques Nord-Sud et leurs conséquences dramatiques. Elle disposerait de ressources propres

permettant d'exercer un rôle de contrôle, d'arbitrage et de sanction pour toutes les atteintes à l'environnement dans le monde. Sur de nombreux sujets fondamentaux nous devons prendre des mesures rapidement. En matière d'éthique financière par exemple, il faut faire de la lutte contre les paradis fiscaux une priorité, ceux-ci conduisant souvent au dumping environnemental et social. En matière de transport maritime, il est temps de rendre les assurances pour la pollution environnementale obligatoire comme aux Etats-Unis et de créer par exemple un fonds mondial financé sur un pourcentage du trafic et permettant de réparer les dommages environnementaux créés.

Il faut répondre à l'urgence et en même temps bâtir un projet de société pour la France, l'Europe, la planète.

#### 4.3. Le développement durable, une mission planétaire pour la France

Donner **une nouvelle impulsion à la diplomatie environnementale de la France** pour ouvrir la voie d'une gouvernance mondiale inspirée des principes du développement durable. Il revient au Président de la République Française de dire aux autres peuples que nous avons une responsabilité en commun.

Il s'agit, à l'instar de la stratégie développée par le Royaume-Uni pour le changement climatique, de s'appropriier des dossiers globaux concrets et en souffrance, notamment ceux de la biodiversité, du développement intégré des territoires, des effets migratoires du changement climatique, de l'environnement et de la santé. Nous avons de nombreuses ressources, en idées, en hommes et en budget pour le faire, mais aussi une expérience et une légitimité reconnues sur certains de ces sujets. Il faut aussi donner à cette diplomatie une nouvelle dimension : porte-parole des droits de l'Homme, la France doit aussi devenir le porte-parole des droits des générations futures.

Nous devons coopérer avec les pays du Sud pour participer au financement de l'adaptation aux changements climatiques prévu par le protocole de Kyoto. Plus globalement, nous devons redéployer l'aide publique au développement dans des soutiens à des initiatives et des projets particuliers, dont une part consacrée aux initiatives de gestion des ressources naturelles, en encourageant en particulier les mécanismes de développement propre.

Enfin, nous devons agir au niveau de l'OMC pour une nouvelle approche de l'enjeu agricole et alimentaires mondial : instaurer plusieurs marchés agricoles communs par grandes régions suffisamment homogènes, rémunérant le travail agricole surtout par le prix des produits. Cette nouvelle organisation mondiale de l'agriculture protégera en particulier les paysans du Sud, et assurera la fin des pratiques de dumping sur les marchés mondiaux.

## **Conclusion**

Il n'y a pas de projet de développement durable qui vaille :

- sans un investissement politique fort au niveau international ;
- sans construction de l'Europe politique ;
- sans un Parlement français qui fonctionne ;
- sans le dépassement des clivages politiques traditionnels ;
- sans investissement dans la recherche et l'éducation ;
- sans croissance économique, sans finances publiques saines et amélioration du pouvoir d'achat de nos concitoyens pour financer les mutations technologiques et les investissements nécessaires ;
- sans solidarité envers ceux qui sont les laissés pour compte de notre société et qui souffrent le plus de nos modèles de croissance « insoutenables ».